



Jorge Pérez  
Ingeniero de Telecomunicación



Ana Olmos  
Profesora UPM

## Nace el Foro Español para la Gobernanza de Internet

El debate internacional sobre la Gobernanza de Internet está reuniendo a miembros de la sociedad civil, las empresas y representantes de los gobiernos en Encuentros que tienen lugar cada año en distintos puntos del mundo (Atenas 2006, Río de Janeiro 2007, Hyderabad 2008). El debate internacional sobre posibles cambios en la gestión del sistema de nombres de dominio (DNS) y las asignación de direcciones IP, el reparto de responsabilidades para sufragar y corregir la brecha digital entre regiones ricas y pobres, la seguridad en Internet y otras redes de comunicaciones, la piratería digital o la distribución ilegal de contenidos multimedia son algunos de los temas que tienen cabida en este Foro (IGF).

A lo largo de estos tres años, desde el IGF y también desde otras estructuras, como el Consejo de Europa, se ha destacado la conveniencia de trasladar este debate a plataformas de ámbito nacional con un doble objetivo: dinamizar la presencia nacional en los foros internacionales y tener la oportunidad de, a partir del debate internacional, alimentar el debate local y facilitar la consecución de objetivos en el ámbito nacional. El martes 16 de diciembre, representantes del sector empresarial, de los usuarios de las telecomunicaciones y de Internet, miembros de la comunidad científica y técnica y expertos de las políticas públicas de la Sociedad de la Información, se reunieron con objeto de poner de manifiesto la importancia de impulsar una plataforma nacional sobre estos temas y hacer visibles las iniciativas españolas en los foros internacionales. Como fruto de esta reunión, se lanza el Foro de la Gobernanza de Internet en España.

### ► El debate de la Gobernanza de Internet

#### Origen del debate

El debate internacional sobre posibles cambios en la gestión del sistema de nombres de dominio (DNS) y las asignación de direcciones IP, el reparto de responsabilidades para sufragar y corregir la brecha digital entre regiones ricas y pobres, la seguridad en Internet y otras redes de comunicaciones, la

piratería digital o la distribución ilegal de contenidos multimedia son sólo una muestra de la relevancia que el gobierno y control de Internet suscita.

Estados Unidos desempeña actualmente un papel fundamental y decisivo en la estructura de Internet, desde la topografía de los ISP hasta la generación de los contenidos que circulan por la Red, pasando por la gestión del DNS. El punto más delicado de todos los relacionados con la gestión y funcionamiento de Internet es la

supervisión y control de la estructura de Internet. La estructura de nombres y direcciones de Internet permite que millones de usuarios en todo el planeta se puedan comunicar entre sí. El sistema de direcciones es administrado por ICANN, vinculada directamente al Departamento de Comercio de los EEUU. Esta situación genera un controvertido debate en temas tan importantes como el hecho de que las funciones centrales de la coordinación de Internet se consideran un activo estratégico de los EEUU.

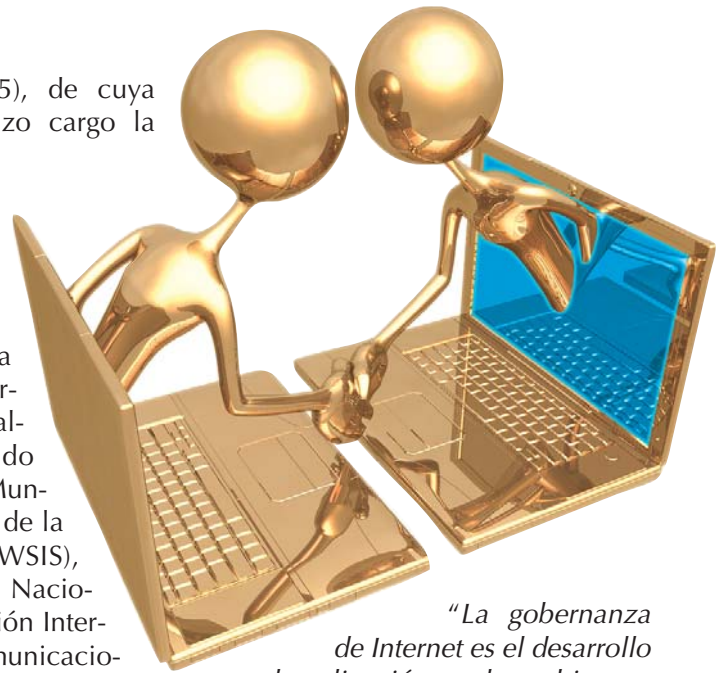
Por ello, este predominio ha intentado ser moderado por algunas autoridades públicas en el marco del sistema de Naciones Unidas. El interés de Naciones Unidas por Internet dio lugar a diversas actividades, desarrolladas por diferentes organismos de forma autónoma y poco coordinada, hasta que en 2000 la ONU decidió intensificar su actuación. En marzo de ese año Naciones Unidas convocó una reunión de expertos, representantes gubernamentales y de la sociedad civil vinculados al sector TIC, que propusieron la creación de un órgano específico que actuase como coordinador y catalizador de las iniciativas de Naciones Unidas. Esta propuesta fue respaldada en julio de 2000 por una Declaración Ministerial del Consejo Económico y Social, que a su vez fue apoyada por la Cumbre del Milenio de Naciones Unidas. En marzo de 2001 el ECOSOC solicitó al Secre-

para 2003 y 2005), de cuya organización se hizo cargo la UIT.

### **Cumbre Mundial de la Sociedad de la Información**

El debate sobre la gobernanza de Internet ha sido principalmente promovido desde la Cumbre Mundial de la Sociedad de la Información (WSIS), emprendido por las Naciones Unidas y la Unión Internacional de Telecomunicaciones. La cumbre se celebró en dos fases, teniendo la primera lugar en Ginebra en 2003 y la segunda en Túnez en 2005.

Durante la primera fase, se decidió crear un grupo de trabajo de gobernanza en el seno de la conferencia (WGIG<sup>1</sup>), que elaborara



*“La gobernanza de Internet es el desarrollo y la aplicación por los gobiernos, el sector privado, y la sociedad civil, en las funciones que les competen respectivamente, de principios, normas, reglas, procedimientos de adopción de decisiones y programas comunes que configuran la evolución y utilización de Internet”.*

**“El sistema de direcciones es administrado por ICANN, vinculada directamente al Departamento de Comercio de los EEUU. Esta situación genera un controvertido debate en temas tan importantes como el hecho de que las funciones centrales de la coordinación de Internet se consideran un activo estratégico de los EEUU”**

tario General la creación de un Grupo de Trabajo sobre Tecnologías de la Información y la Comunicación con el objetivo de “dotar de liderazgo a las Naciones Unidas en su rol de formular estrategias para el uso de las TIC en el proceso de desarrollo”. Precisamente este Grupo, durante su quincuagésimo sexto período de sesiones, avanzó la preparación de una Cumbre Mundial de la Sociedad de la Información (prevista

un informe que se presentaría en la siguiente fase de la WSIS a celebrar en Túnez. Tras la constitución del grupo, la segunda fase de la cumbre, celebrada en Túnez en noviembre de 2005, sirvió de foro para presentar y valorar los resultados obtenidos.

Cabe destacar en primer lugar la definición del concepto de gobernanza como primer resultado obtenido por el grupo:

### **¿Estamos en el buen camino?**

Consenso, negociación, flexibilidad, innovación y capacidad para asumir los cambios que se operan en Internet son cuestiones que deben tenerse en cuenta a la hora de plantear un debate sobre el modelo de gobierno de la Red. Actualmente ya existe un modelo provisional de gobierno, en el que Estados Unidos ejerce su soberanía sobre un sistema que ellos han creado y puesto al servicio de todo el mundo. Pero, al mismo tiempo, la gestión del sistema afecta a la soberanía del resto de los Estados que participan en la Red, lo que les sitúa en evidente desventaja.

Es evidente e incuestionable que el mundo de hoy ya no podría funcionar sin Internet. Que Internet es el principal factor de la glo-

balización y el mayor instrumento de cambio social que nunca ha sido creado. Incluso me atrevería a decir que Internet es el más poderoso instrumento de cooperación que el Primer Mundo ha puesto a disposición del Tercero. Internet se ha convertido en el pilar de la Sociedad de la Información y las numerosas opciones que ofrece a los usuarios han afectado a las operaciones tradicionales, han permitido la aparición de nuevos modelos de negocio, han cuestionado la validez de los modelos tradicionales de protección de datos y de propiedad intelectual y, al afectar de una u otra manera a toda la comunidad de Internet, han generado la necesidad de comenzar un debate internacional en que se exploren las posibilidades de enfocar estos temas y en el que se incluya a todos los sectores involucrados en Internet.

## ► Foro de la Gobernanza de Internet (IGF)

Uno de los acuerdos a los que se llegó en la segunda fase de la Cumbre fue fomentar la internacionalización de la gobernanza de Internet y el desarrollo de la cooperación intergubernamental con el mismo fin. Como fruto de estos acuerdos se crea el IGF (Internet Governance Forum), un espacio abierto y descentralizado para el debate sobre políticas que favorezcan la sostenibilidad y solidez de Internet que reúne a los Gobiernos, el sector privado, colectivos académicos y de investigación, y la sociedad civil.

El primer encuentro oficial del Foro se celebró en Atenas del 30 de octubre al 2 de noviembre de

2006. Durante la reunión, el debate político y las contribuciones de los diferentes colectivos se desarrollaron en torno a cuatro grandes temas<sup>2</sup>: apertura, seguridad, diversidad y acceso.

Al mismo tiempo el programa recogió las grandes cuestiones que

### “Consenso, negociación, flexibilidad, innovación y capacidad para asumir los cambios que se operan en Internet son cuestiones que deben tenerse en cuenta a la hora de plantear un debate sobre el modelo de gobierno de la Red”

fueron objeto de análisis por parte de todos, siendo un acierto la propuesta de un conjunto de temas horizontales que a su vez fueron desarrollados en diferentes *Workshops* específicos. En todo momento la organización brindó la oportunidad de participar a todos los asistentes tanto presencialmente como de manera remota, lo que multiplicó a su vez el número de opiniones vertidas en cada reunión. En dichas reuniones sin embargo el debate desarrollado fue muy amplio, sin alcanzar acuerdos ni promover medidas o acciones concretas ni realizar aportaciones novedosas a las ya existentes al comienzo del Foro.

El Segundo Encuentro<sup>3</sup> del Foro de la Gobernanza de Internet se celebró en Río de Janeiro (Brasil) del 12 al 15 de noviembre de 2007. En este caso se añadió un quinto tema dedicado específicamente a los “recursos críticos de Internet”. En este encuentro se confirma la estructura de participación que integra a todos los agentes (*multistakeholder*).

El Tercer Encuentro<sup>4</sup> del Foro de la Gobernanza de Internet acaba de celebrarse en Hyderabad, India (3-6 de diciembre de 2008). y se centró en el tema general de “Internet para todos”. En paralelo a las sesiones principales, se celebraron hasta 87 talleres diferentes y otras reuniones en forma de foros. El

encuentro ha abordado 5 cuestiones de manera amplia: alcanzar el próximo billón; promover ciberseguridad y confianza; gestión de los recursos críticos de Internet; hacer inventario y moverse hacia adelante; y cuestiones emergentes – la Red del mañana.

La opinión más extendida entre los participantes es que el IGF se convertirá en el punto de encuentro global de mayor relevancia, y en el que se alcance un diálogo fluido entre los participantes, dando muestras de la voluntad imperante por avanzar en el mandato de Naciones Unidas desde las pasadas Cumbres Mundiales de Sociedad de la Información.

Sin embargo, la gran diferencia existente entre los puntos de vista y las realidades que viven unos y otros pone de manifiesto la necesidad de buscar una aproximación alternativa al debate plural del IGF para consolidar el modelo multilateral de gobernanza de Internet, que parta de experiencias en el ámbito local y regional, para



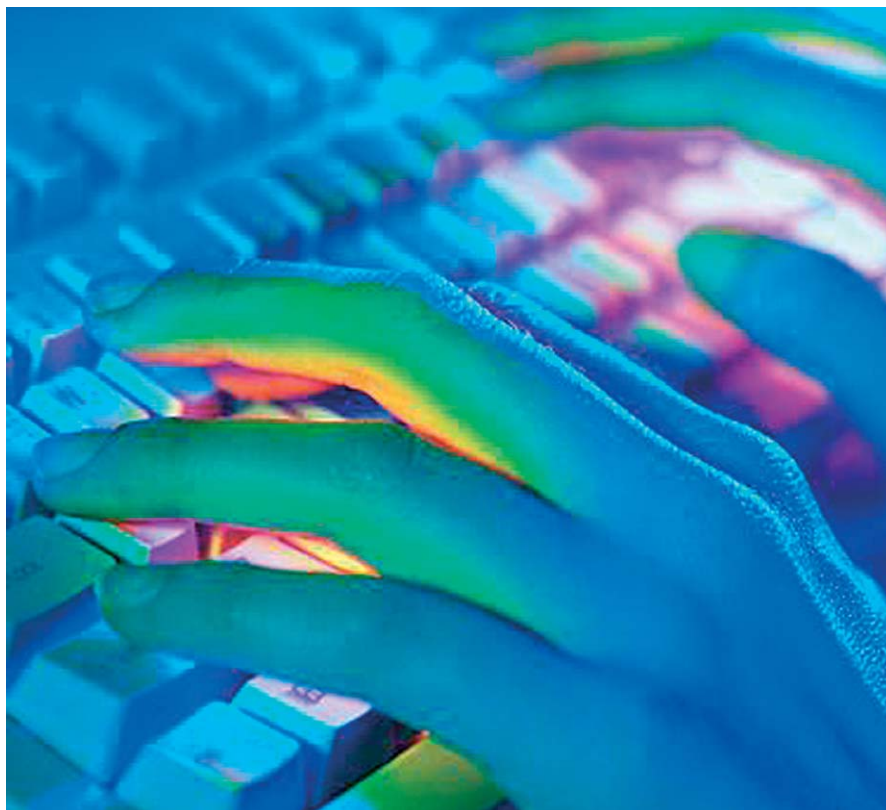
poder alcanzar progresivamente el plano nacional e internacional.

### IGF Hyderabad 2008

El Tercer Encuentro del Foro de la Gobernanza de Internet se centró en el tema general de "Internet para todos". En paralelo a las sesiones principales, se celebraron hasta 87 talleres diferentes y otras reuniones en forma de foros. El encuentro ha abordado 5 cuestiones de manera amplia: "Llegar a los próximos mil millones"; "Fomento de la seguridad y la confianza en el ciberespacio"; "Gestión de recursos críticos de Internet"; "Nuevos asuntos: Internet del mañana - innovación y evolución de Internet"; y "Un recuento de los logros y el camino a seguir".

En el proceso preparatorio del IGF 2008 se habían formulado algunas observaciones sobre el mandato del Foro, su función y estructura. Se hizo notar la importancia que seguía teniendo el hecho de que el Foro abordara todas las cuestiones relacionadas con la gobernanza de Internet, por muy conflictivas que fuesen. En este sentido, hay que destacar el hecho de que el IGF se creara con dentro del contexto del debate acerca de cómo gestionar los recursos críticos de Internet, en particular el sistema de nombres de dominio y las direcciones de Internet; sin embargo, en el proceso de definición del foro y la elección de los temas que se abordarían se fue ampliando el espectro de cuestiones que tenían cabida.

Hamadoun Touré, Secretario General de la UIT, ha sido crítico con esta evolución del IGF, haciendo énfasis en la ausencia de resultados claros en relación a la gestión del DNS y los recursos críticos



de Internet. Nitin Desai reconoció durante la apertura de IGF la controversia sobre las cuestiones básicas de Internet y el choque de dos grupos del IGF: "Por un lado, tenemos un grupo de personas que opinan que el modelo de gestión actual de Internet están funcionando, funcionará incluso en el futuro, que tienen miedo de que cualquier cambio importante en la forma en que estos acuerdos se establecen puede poner en peligro la internet en alguna forma. Y por otro lado, tenemos una gran cantidad de personas que dependen de Internet para sus actividades, para el desarrollo económico, social y político, que opinan que tienen que tener voz en las cuestiones de política pública que afectan a la forma en que funciona la Red".

Por otra parte, se ha destacado como un gran éxito de este Foro la capacidad que ha demostrado para reunir a Gobiernos, industria

y sociedad civil a una misma discusión, si bien existe cierta controversia con respecto al tipo de logros que deberían resultar de la celebración de estos eventos. Existen voces que argumentan que, para que el IGF obtenga logros concretos, debe concluir con recomendaciones o decisiones que tengan mayor impacto; este tipo de resultados, sin embargo, entrañan gran dificultad dada la naturaleza de los temas que se tratan y la necesidad de involucrar a autoridades gubernamentales en el emprendimiento de acciones a nivel local.

En este encuentro se ha destacado la importancia de los procesos regionales y nacionales del Foro que se han estado llevando a cabo. Se señala, además, que son precisamente estos foros los que tienen la capacidad de generar acciones a nivel local, nutriéndose del debate que tiene lugar a nivel

internacional y, a su vez, compartiendo su experiencia y uniendo fuerzas para la consecución de objetivos de ámbito global.

## ► El Foro de la Gobernanza de Internet en España

### Iniciativas regionales

Ya en la Cumbre Mundial de la Sociedad de la Información se reconoció la necesidad de que cada nación debía diseñar sus propias políticas públicas atendiendo a criterios de identidad nacional y territorial en lo que se refiere a cultura, idioma y respeto a las libertades de cada individuo, siempre en sintonía con los convenios y acuerdos internacionales.

La participación de parlamentarios europeos en los encuentros del IGF ha sido importante. En enero de 2008 el Parlamento Europeo adoptó una resolución en la que decidía lanzar un Foro de Gobernanza de Internet en el año 2009<sup>5</sup>. Además, desde distintas organizaciones se ha mostrado interés por llevar a cabo proyectos para el IGF y por generar mecanismos que permitan coordinar a los participantes de cara a presentar una postura común en el IGF de Hyderabad. El objetivo es atraer a las organizaciones de la sociedad civil de Europa en conjunto, así como a las instituciones académicas.

Dentro de este contexto, y alineado con lo expuesto en la resolución del Parlamento Europeo, se ha puesto en marcha el EuroDIG (Internet: European Dialogue on Internet Governance), que se celebró el 20-21 de octubre en Estras-

burgo. El evento ha reunido a agentes europeos interesados en cuestiones de gobernanza de Internet para debatir abiertamente y libremente sus ideas, experiencias y preocupaciones de una manera plenamente formato de múltiples partes interesadas. El objetivo principal fue promover el diálogo abierto entre todos los participantes interesados a fin de preparar su participación y las contribuciones a la IGF en Hyderabad en diciembre de 2008 y, además, explorar las posibles modalidades para la celebración de una IGF Europea en 2009. Fruto de esta reunión se preparó un documento con "Mensajes desde Estrasburgo" que, partiendo del debate generado en el evento europeo, identificaba una serie de cuestiones de interés que fueron presentadas en el Foro Internacional en Hyderabad.

### Foro de la Gobernanza de Internet en España

En España, gracias al impulso de la Fundación Telefónica y al acuerdo de colaboración alcanzado con la Universidad Politécnica de Madrid, se constituyó el Grupo de Expertos de Gobernanza con el objetivo de identificar el papel de los diferentes actores involucrados, destacando particularmente el del sector TIC español y su Administración pública, así como organizaciones de I+D y sociedad civil, en el desarrollo de Internet y de su gobierno. El Grupo está integrado por profesionales que provienen de diferentes ámbitos curriculares, pero que en todos los casos desarrollan su actividad profesional, de forma directa o indirecta, dentro del sector de las telecomunicaciones, Internet y la Sociedad de la Información, y en el ámbito de las políticas públicas y sociales. Parte del trabajo des-

arrollado por el Grupo se ha plasmado en el libro *La Gobernanza de Internet: Contribución al Debate Mundial sobre la Gestión y el Control de la Red*, editado por Ariel y Fundación Telefónica y que fue presentado en septiembre de 2008 en la reunión del sector que cada año se organiza en Santander.

El martes 16 de diciembre, representantes del sector empresarial, de los usuarios de las telecomunicaciones y de Internet, miembros de la comunidad científica y técnica y expertos de las políticas públicas de la Sociedad de la Información, se reunieron con objeto de poner de manifiesto la importancia de trasladar este debate que está teniendo lugar a nivel internacional a una plataforma nacional y hacer visibles las iniciativas españolas en los foros internacionales. Como fruto de esta reunión, se lanza el "Foro de la Gobernanza de Internet" en España.

Este IGF Español constituye una plataforma abierta de debate sobre los principales problemas que plantea Internet en estos momentos en el ámbito nacional e internacional, tales como el acceso universal, la seguridad, la privacidad y los recursos críticos de Internet. El Foro, coordinado por Jorge Pérez, respeta el espíritu multistakeholder propio del Internet Governance Forum, e integra a representantes del sector privado, sociedad civil, gobiernos y universidad. ♦

#### Notas

- 1 WGIG, Working Group on Internet Governance
- 2 Ver en <http://www.wintgovforum.org>
- 3 Ver <http://www.igfbrazil2007.br>
- 4 Ver <http://igf2008.in/Default.aspx>
- 5 Ver <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=MOTION&reference=B6-2008-0041&language=EN>